

# Cohesión Territorial e Indicadores de Eficiencia

J. Marcos Castro

[mcastro@uma.es](mailto:mcastro@uma.es)

Universidad de Málaga

# Presentación

- Concepto de Cohesión Territorial
- Objetivo de eficiencia
- Análisis e Indicadores de Eficiencia
- Reflexiones para el futuro

# Concepto de Cohesión Territorial

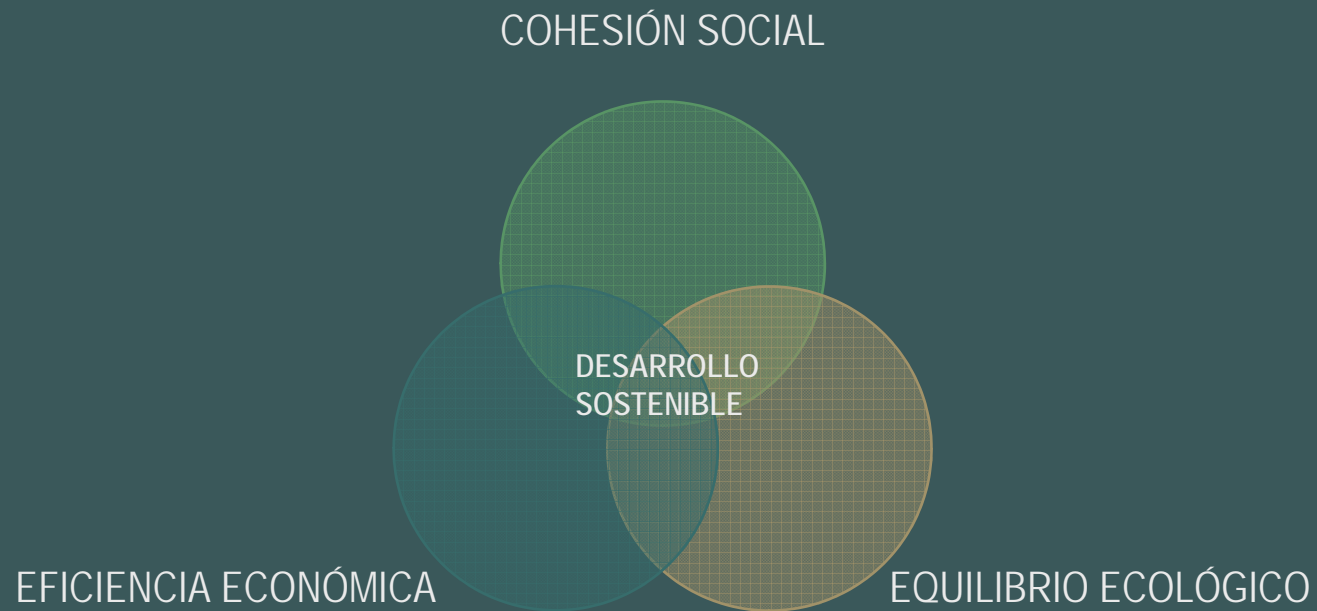
- Influencia de la evolución seguida y del contexto económico actual.
  - Cohesión Territorial gana fuerza como objetivo transversal.
  - No Intervención directa sino mediante políticas estructurales y sectoriales. Observatorios. Ruptura escala territorial: del NUTS2 al LAU2 (73%pob.)
  - Crisis ecológica global e impactos territoriales.
  - Crisis económica acentúa diferencias (menos convergencia) y desarticula redes territoriales (menos cohesión)
  - Economía global y redes territoriales. Diversidad territorial como punto fuerte.
- Necesidad de nuevos instrumentos de evaluación y actuación territorial!

# Concepto de Cohesión Territorial (CT)

- CT (libro verde): Garantizar desarrollo armonioso y posibilitar el aprovechamiento máximo de las potencialidades. Es una condición de eficiencia.
- CT (anexos): Uso sostenible de activos territoriales para reducir las disparidades y aumentar la competitividad.
  - Complementa la Cohesión Económica y Social
  - Necesario definir activos territoriales y grado de aprovechamiento de los mismos

# Concepto de Cohesión Territorial

Enfoque integrado de la Cohesión Territorial



# Objetivo de Eficiencia

- Intrínsecamente unida al objetivo de Competitividad y bienestar
- Depende de la capacidad de los agentes de aprovechar al máximo sus activos territoriales.
- Necesidad de cooperación con otros territorios para uso racional de activos comunes.
- Activos territoriales: capital territorial (tecnológico, conocimiento, bienes y servicios, capital humano, etc.)

# Objetivo de Eficiencia

- Maximizar rendimiento de los activos territoriales
  - Depende de la existencia de una masa crítica de territorios (economías de aglomeración)
  - Sinergia entre territorios (complementariedad vs. Competitividad)
  - Gobernanza y corresponsabilidad territorial.
  - Definir y respetar umbrales de sostenibilidad activos ambientales (sostenibilidad fuerte).

# Objetivo de Eficiencia

- La eficiencia económica persigue el sostenimiento de la tasa más elevada posible de crecimiento económico, utilizando de forma óptima el capital territorial con los instrumentos de mercado y la intervención coordinada de las administraciones.
- Este criterio ha de llevar al mantenimiento de un stock de capital territorial constante a lo largo del tiempo para preservar la capacidad productiva en un horizonte indefinido.



# Objetivo de Eficiencia

- Evaluación de la eficiencia en la gestión del capital territorial:
  - Análisis coste-beneficio o coste-eficacia: persigue la obtención de óptimos paretianos en el problema intertemporal de la asignación de recursos mediante la internalización de las externalidades y la gestión eficiente de los recursos comunes.

# Objetivo de Eficiencia

- Problemas que plantea el objetivo de la eficiencia:
  - Eficiencia versus equidad intrageracional (preferencia por la acumulación del capital territorial) e intergeneracional (preferencia por consumo actual)
  - Eficiencia versus calidad ambiental.

# Análisis e Indicadores de Eficiencia

## ● Análisis coste-beneficio.

- Identificar proyecto y sus efectos, costes y beneficios, periodo de referencia y tasa de descuento.
- Calcular ratios (TIR, VAN, Ratio Beneficio/Coste, punto de retorno inversión...).
- Análisis de sensibilidad y toma de decisión.
- Ventaja: uso generalizado, valores monetarios.
- Inconveniente: incorporación de valores intangibles ambientales, culturales, sociales...

# Análisis e Indicadores de Eficiencia

## ● Análisis multicriterio.

- Definición de agentes, alternativas y criterios.
- Definición de ponderaciones de los criterios
- Evaluación desde cada criterio y agregación.
- Ventaja: Incorporación de información cualitativa y georeferenciada.
- Inconveniente: grado de subjetividad en la definición de ponderaciones y definición intergeneracional de agentes.

# Análisis e Indicadores de Eficiencia

- Indicadores derivados de las tablas input-output. Multiplicadores de empleo, etc. Efecto de la inversión sobre la capacidad productiva.
- Indicadores derivados de la evaluación del impacto (Matriz de Leopold, sistema de Batelle, etc).
- Indicadores de competitividad sectorial (balanza exterior) y tecnológicos (inversión en i+d)

# Reflexiones para el futuro

- Fortalecer la idea de cohesión territorial como dimensión territorial del desarrollo sostenible.
- Cohesión territorial no es uniformidad territorial, no implica necesariamente convergencia, sino la idea de integridad del sistema territorial.
- Abandonar la ilusión del crecimiento infinito (modelo cowboy) de ideas como "crecimiento sostenible a largo plazo" (libro verde)

# Reflexiones para el futuro

- Superar dialéctica heredada entre políticas estructurales (o cohesión) versus políticas sectoriales con una nueva categoría de intervención comunitaria directa: políticas territoriales que analicen la sinergia entre las anteriores.
- Objetivo de estas políticas territoriales: aumentar la formación bruta de capital territorial de la UE. Establecer estrategias de desarrollo del potencial territorial y estrategias (I+D+I) de aprovechamiento eficiente y sostenible del capital territorial.

# Reflexiones para el futuro

- Necesidad de incorporar criterios de sostenibilidad en la evaluación de la eficiencia (evaluar capital natural).
- Desarrollo de indicadores de sinergia territorial derivada de las inversiones.
- Evolucionar desde el VAB inducido por Euro invertido a Valor Añadido Sostenible por euro invertido.